

управљања квалитетом ХАЦЦП и ХАЛАЛ сертификата у туризму и угоститељству", која је у облику директне бесповратне помоћи додијељена за пет корисника, могло примјенити изузеће из члана 6. став (1) тачка д) Закона, потребно је да се испуне услови из чл. 68, 69. и 70. Уредбе којим је, између осталог, прописано да се *de minimis* државна помоћ може додијелити појединачном привредном субјекту у висини до 200.000,00 евра, у било ком периоду у току три узастопне фискалне године, да је давалац државне помоћи дужан да у писаној форми обавијести корисника о томе да му додјељује *de minimis* државну помоћ, као и о износу помоћи коју додјељује, те да затражи од корисника да га у писаној форми обавијести о свакој другој *de minimis* државној помоћи коју је добио у претходном трогодишњем фискалном периоду и да у року од 15 дана од дана додјеле достави Савјету копију документа о додјели те помоћи.

На основу Одлуке о усвајању Програма утрошка средстава, Пословника о раду Комисије и Јавног позива, Савјет је у поступку утврдио да је корисницима средстава "Програма подршке увођења система управљања квалитетом ХАЦЦП и ХАЛАЛ сертификата у туризму и угоститељству" предвиђен укупан износ државне помоћи од 50.000,00 КМ, док је Одлуком о избору корисника средстава наведени износ распоређен на пет корисника у појединачним износима по 10.000 КМ.

Из наведених чињеница произлази да је у конкретном случају ријеч о програму који се односи на додјелу државне помоћи мале вриједности (*de minimis* помоћ), из члана 6. став (1) тачка д) Закона, јер је укупан износ државне помоћи предвиђен у "Програму подршке увођења система управљања квалитетом ХАЦЦП и ХАЛАЛ сертификата у туризму и угоститељству", као и износ државне помоћи по појединачном кориснику усклађен са правилом *de minimis*, у складу са чланом 2. тачка ц) Закона и у складу са чл. 68, 69. и 70. Уредбе.

Слиједом наведеног, Савјет је у поступку утврдио да је на државну помоћ садржану у програму државне помоћи "Програм подршке увођења система управљања квалитетом ХАЦЦП и ХАЛАЛ сертификата у туризму и угоститељству", која је у облику директне бесповратне помоћи/гранта додијељена за пет корисника, могуће примјенити изузеће из члана 6. став (1) тачка д) Закона које се односи на државну помоћ која је усклађена са правилом *de minimis*, у складу са чланом 2. тачка ц) Закона, односно да је ријеч о дозвољеној државној помоћи коју није потребно пријављивати Савјету на одобрење.

Међутим, с обзиром на то да је Федерално министарство околиша и туризма поднијело захтјев за оцјену државне помоћи, Савјет је, у складу са наведеним, одлучио као у диспозитиву овог рјешења.

Упутство о правном лијеку:

Ово рјешење је коначно у управном поступку и против њега није дозвољена жалба.

Незадовољна страна може да покрене управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења.

Број УП/И 06-26-1-24-1/14

25. фебруара 2015. године

Источно Сарајево

Предсједавајућа

Савјета за државну помоћ БиХ

Мира Вујева, с. р.

На основу члана 12. став (7) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 10/12) и члана 193. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ", бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 и 41/13), рјешавајући

у поступку оцјене усклађености државне помоћи с прописима о државној помоћи, покренутом на основу Захтјева Федералног министарства околиша и туризма за одобрење државне помоћи садржане у "Програму подршке увођења система управљања квалитетом HACCP и HALAL сертификата у туризму и угоститељству", Вјече за државну помоћ Босне и Херцеговине на 28. сједници, одржаној 25.2.2015. године, донijело је слjedeће

РЈЕШЕЊЕ

1. Одобрава се *ex post* државна помоћ садржана у програму државне помоћи "Програм подршке увођења система управљања квалитетом HACCP и HALAL сертификата у туризму и угоститељству" Федералног министарства околиша и туризма, као даваоца државне помоћи, корисницима, правним и физичким лицима регистраним за обављање дјелатности из области угоститељства чији су угоститељски објекти категоризирани с 4 или 5 звјездца, пansionи или hotel бастина, у укупном износу од 50.000 КМ, јер је у складу са Законом о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини.
2. Федерално министарство околиша и туризма, као давалац државне помоћи, дужно је у писаној форми обавијестити корисника о томе да му додјељује *de minimis* државну помоћ, као и о износу помоћи коју додјељује, те затражити од корисника да га у писаној форми обавијести о свакој другој *de minimis* државној помоћи коју је добио у претходном трогодишњем фискалном периоду.
3. Федерално министарство околиша и туризма, које додјељује *de minimis* државну помоћ, дужно је у року од 15 дана од дана додјеле доставити Вјечу копију документа о додјели те помоћи.
4. Ово рјешење биће објављено у "Службеном гласнику БиХ", службеним гласилима entитета и Брчко Distrikta Босне и Херцеговине.

Образложење

1. Захтјев за покретање поступка

Вјече за државну помоћ Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Вјече) запријело је 22.12.2014. године, под бројем 06-26-1-24/14, Захтјев Федералног министарства околиша и туризма, акт број 06-14-1-26/14, од 17.12.2014. године, за одобрење програма државне помоћи "Програм подршке увођења система управљања квалитетом HACCP и HALAL сертификата у туризму и угоститељству", у облику директне бесповратне помоћи/гранта, у укупном износу од 50.000 КМ, namijenjen правним и физичким лицима регистраним за обављање дјелатности из области угоститељства чији су угоститељски објекти категоризирани с 4 или 5 звјездца, пansionи или hotel бастина.

Уз Захтјев подносилац је доставио:

- Образац за пријављивање програма државне помоћи (у даљњем тексту: Образац пријаве),
- Пословник о раду Комисије за избор корисника средстава трансфера "Акционог плана Стратегије туризма Федерације БиХ - Transfer за развој туризма" утврђен Budžetom Федерације БиХ за 2014. годину Federalном министарству околиша и туризма, од 16.6.2014. године (у даљњем тексту: Пословник о раду Комисије),
- Одлуку о усвајању Програма утрошка средстава с критеријима расподеле средстава "Акционог плана Стратегије туризма Федерације БиХ - Transfer за развој туризма" утврђених Budžetom Федерације БиХ за 2014. годину Federalном министарству околиша и туризма ("Службене новине Федерације БиХ", број 53/14).

Подносилац Захтјева накнадно је доставио Одлуку о избору корисника средстава по програмима за одабир корисника средстава "Акционог плана Стратегије туризма Федерације БиХ - Transfer за

razvoj turizma" za 2014. godinu ("Službene novine Federacije BiH", broj 97/14) (u daljnjem tekstu: Odluka o izboru korisnika sredstava), koji je Vijeće zaprimilo 23.2.2015. godine, pod brojem UP/I 07-26-1-19-1/14.

Vijeće je po službenoj dužnosti sa službene internetske stranice Federalnog ministarstva okoliša i turizma www.fmoit.gov.ba pribavilo Javni poziv za prikupljanje i odabir korisnika sredstava "Akcionog plana Strategije turizma Federacije BiH - Transfer za razvoj turizma" za 2014. godinu, broj 06-22-8-330/14-3, od 8.7.2014. godine.

U smislu člana 14. stav (1) Zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: Zakon), Federalno ministarstvo finansija je svojim aktom dalo konsultativno mišljenje, broj 06-14-1-26/14, od 17.12.2014. godine, na prijavu programa državne pomoći Federalnog ministarstva okoliša i turizma u obliku direktne bespovratne pomoći/granta korisnicima, pravnim i fizičkim licima registriranim za obavljanje djelatnosti iz oblasti ugostiteljstva čiji su ugostiteljski objekti kategorizirani s 4 ili 5 zvjezdica, pensioni ili hotel baština, te uz to mišljenje dostavilo Vijeću navedene priloge i Obrazac prijave, shodno odredbi člana 12. stav (2) Zakona.

Uvidom u podneseni zahtjev, Vijeće je utvrdilo da je dokumentacija kompletna.

2. Primijenjeni propisi

Osim Zakona, Vijeće je u postupku primijenilo odredbe čl. od 68. do 70. Uredbe o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj 99/13) (u daljnjem tekstu: Uredba) koje se odnose na *de minimis* državnu pomoć.

3. Utvrđivanje činjenica

Na osnovu dostavljenih podataka, Vijeće je u postupku utvrdilo sljedeće:

U skladu s tačkom III. Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava "Akcionog plana Strategije turizma Federacije BiH - Transfer za razvoj turizma" utvrđenih Budžetom Federacije BiH za 2014. godinu Federalnom ministarstvu okoliša i turizma (u daljnjem tekstu: Odluka), Vlada Federacije BiH obavezala se da će sufinansirati "Program podrške uvođenja sistema upravljanja kvalitetom HACCP i HALAL sertifikata u turizmu i ugostiteljstvu", u ukupnom iznosu od 50.000 KM.

Shodno tački III. Odluke Vlade Federacije BiH, sredstva predviđena "Programom podrške uvođenja sistema upravljanja kvalitetom HACCP i HALAL sertifikata u turizmu i ugostiteljstvu" dodjeljivat će se korisnicima na osnovu javnog poziva koji će raspisati Federalno ministarstvo okoliša i turizma, dok je tač. IX. i X. iste odluke propisano da će s korisnicima koji ispune uslove i kriterije za dodjelu sredstava iz tačke III. Odluke Federalno ministarstvo okoliša i turizma zaključiti ugovor o međusobnim pravima i obavezama u realizaciji navedenog programa i posredstvom stručne komisije koju imenuje federalna ministrica okoliša i turizma vršiti nadzor i provjeru o namjenskom utrošku sredstava.

Javnim pozivom utvrđeno je ko ima pravo učešća, svrha programa, kriteriji za raspodjelu sredstava, način podnošenja zahtjeva, rangiranje projekata, odobravanje projekata, način isplate sredstava, nadzor i obaveze korisnika sredstava.

Odbredbama Poslovnika o radu Komisije propisan je model za evaluaciju glavnih i pomoćnih kriterija i njihova razrada, te način vrednovanja i matematički model izračunavanja ukupnog broja bodova, kao i to da će Komisija sačiniti rang-listu prema broju ostvarenih bodova i u skladu s tim odobriti sredstva za projekte, te da se evaluacija projekata vrši prema kriterijima

navedenim u Javnom pozivu i potkriterijima razrađenim u ovom poslovniku.

Odlukom o izboru korisnika sredstava određeno je da će sredstva namijenjena "Programu podrške uvođenja sistema upravljanja kvalitetom HACCP i HALAL sertifikata u turizmu i ugostiteljstvu" dobiti pet korisnika u iznosu od po 10.000 KM.

3.1. Opis "Programa podrške uvođenja sistema upravljanja kvalitetom HACCP i HALAL sertifikata u turizmu i ugostiteljstvu"

3.1.1. Davalac državne pomoći:

Federalno ministarstvo okoliša i turizma

3.1.2. Naziv programa:

"Program podrške uvođenja sistema upravljanja kvalitetom HACCP i HALAL sertifikata u turizmu i ugostiteljstvu."

3.1.3. Cilj i svrha programa:

Uvođenje sistema upravljanja sigurnosti hranom primjenom nove tehnologije u ugostiteljstvu, jačanje veze između obrazovnog i naučno-istraživačkog sistema u turizmu.

3.1.4. Kriteriji za raspodjelu sredstava:

1. kapacitet - broj smještajnih jedinica,
2. broj zaposlenih,
3. vrsta i kategorija ugostiteljskog objekta.

3.1.5. Korisnici kreditnih sredstava:

Pravna i fizička lica registrirana za obavljanje djelatnosti iz oblasti ugostiteljstva čiji su ugostiteljski objekti kategorizirani s 4 ili 5 zvjezdica, pensioni ili hotel baština.

3.1.6. Pravni osnov:

- Zakon o izvršenju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2014. godinu ("Službene novine Federacije BiH", br. 99/13, 31/14 i 45/14),
- Odluka o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava "Akcionog plana Strategije turizma Federacije BiH - Transfer za razvoj turizma" utvrđenih Budžetom Federacije BiH za 2014. godinu Federalnom ministarstvu okoliša i turizma.

3.1.7. Instrument državne pomoći:

Direktna bespovratna pomoć/grant.

3.1.8. Iznos sredstava:

Ukupan iznos sredstava je 50.000 KM.

3.1.9. Izvor sredstava državne pomoći:

Sredstva su utvrđena Budžetom Federacije BiH za 2014. godinu ("Službene novine Federacije BiH", br. 99/13, 31/14 i 45/14) u razdjelu 61, ekonomski kod 614100 "Akcioni plan Strategije turizma Federacije BiH - Transfer za razvoj turizma".

3.1.10. Trajanje programa: 1.8. - 31.12.2014. godine.

4. Donošenje odluke

Vijeće je razmatralo Zahtjev Federalnog ministarstva okoliša i turizma na 28. sjednici, održanoj 25. februara 2015. godine. Prilikom donošenja odluke, Vijeće je uzelo u obzir cjelokupnu dostavljenu dokumentaciju.

S obzirom da je Federalno ministarstvo okoliša i turizma dodijelilo državnu pomoć sadržanu u "Programu podrške uvođenja sistema upravljanja kvalitetom HACCP i HALAL sertifikata u turizmu i ugostiteljstvu", u obliku direktne bespovratne pomoći/granta, za pet korisnika u ukupnom iznosu od 50.000 KM, što proizlazi iz Odluke o izboru korisnika sredstava, Vijeće je provelo postupak *ex post* (naknadnog) odobrenja, u skladu s članom 12. stav (7) Zakona.

Uvidom u "Program podrške uvođenja sistema upravljanja kvalitetom HACCP i HALAL sertifikata u turizmu i

ugostiteljstvu", utvrđeno je da on sadrži elemente državne pomoći i kao takav predstavlja program državne pomoći iz člana 3. stav (4) Zakona na osnovu kojeg se, bez potrebe za dodatnim provedbenim mjerama, unaprijed neodređenim korisnicima državne pomoći dodjeljuju pojedinačne državne pomoći i akt na osnovu kojeg se državna pomoć, koja unaprijed nije vezana za poseban projekat, dodjeljuje jednom ili više korisnika državne pomoći.

Zatim je Vijeće tokom postupka trebalo utvrditi da li državna pomoć u obliku direktne bespovratne pomoći/granta sadržana u programu državne pomoći "Program podrške uvođenja sistema upravljanja kvalitetom HACCP i HALAL sertifikata u turizmu i ugostiteljstvu" predstavlja državnu pomoć iz člana 3. stav (1) Zakona.

Vijeće je u konkretnom slučaju utvrdilo da državna pomoć u obliku direktne bespovratne pomoći/granta sadržana u programu državne pomoći "Program podrške uvođenja sistema upravljanja kvalitetom HACCP i HALAL sertifikata u turizmu i ugostiteljstvu" predstavlja državnu pomoć, jer su ispunjeni svi uslovi iz člana 3. stav (1) Zakona. S obzirom da je riječ o transferu sredstava iz budžeta Federacije BiH, utvrđeno je kako sredstva donose ekonomsku prednost koju korisnik ne bi mogao ostvariti kroz redovno i normalno poslovanje, utvrđeno je da se u konkretnom slučaju sredstva dodjeljuju na selektivnoj osnovi, te kako dodjelom sredstava na način predviđen u "Programu podrške uvođenja sistema upravljanja kvalitetom HACCP i HALAL sertifikata u turizmu i ugostiteljstvu" postoji mogućnost narušavanja tržišne konkurencije davanjem prednosti na tržištu korisniku državne pomoći, naročito u mjeri u kojoj to može uticati na ispunjavanje međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine iz ove oblasti.

Budući da sredstva dodijeljena korisnicima u obliku direktne bespovratne pomoći/granta sadržana u programu državne pomoći "Program podrške uvođenja sistema upravljanja kvalitetom HACCP i HALAL sertifikata u turizmu i ugostiteljstvu" predstavljaju državnu pomoć, a članom 5. Zakona propisana je opća zabrana davanja državne pomoći koja narušava ili prijeti da naruši tržišnu konkurenciju davanjem prednosti na tržištu korisnicima državne pomoći bez obzira na oblik državne pomoći u mjeri u kojoj to može uticati na ispunjavanje obaveza Bosne i Hercegovine u međunarodnim sporazumima, a da su članom 6. Zakona propisana izuzeća od opće zabrane, odnosno dozvoljene državne pomoći, Vijeće je u postupku utvrđivalo postoji li u konkretnom slučaju mogućnost primjene izuzeća na osnovu člana 6. stav (1) tačka d) Zakona koji se odnosi na državnu pomoć koja je usklađena s pravilom *de minimis*, u skladu s članom 2. tačka c) Zakona i u skladu s čl. 68., 69. i 70. Uredbe.

Da bi se na državnu pomoć sadržanu u programu državne pomoći "Program podrške uvođenja sistema upravljanja kvalitetom HACCP i HALAL sertifikata u turizmu i ugostiteljstvu", koja je u obliku direktne bespovratne pomoći dodijeljena za pet korisnika, moglo primijeniti izuzeće iz člana 6. stav (1) tačka d) Zakona, potrebno je ispuniti uslove iz čl. 68., 69. i 70. Uredbe kojim je, između ostalog, propisano da se *de minimis* državna pomoć može dodijeliti pojedinačnom privrednom subjektu u visini do 200.000,00 eura, u bilo kom periodu u toku tri uzastopne fiskalne godine, da je davalac državne pomoći dužan u pisanoj formi obavijestiti korisnika o tome da mu dodjeljuje *de minimis* državnu pomoć, kao i o iznosu pomoći koju dodjeljuje, te zatražiti od korisnika da ga u pisanoj formi obavijesti o svakoj drugoj *de minimis* državnoj pomoći koju je dobio u prethodnom trogodišnjem fiskalnom periodu i da u roku od 15 dana od dana dodjele dostavi Vijeću kopiju dokumenta o dodjeli te pomoći.

Na osnovu Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava, Poslovnika o radu Komisije i Javnog poziva, Vijeće je u

postupku utvrdilo da je korisnicima sredstava "Programa podrške uvođenja sistema upravljanja kvalitetom HACCP i HALAL sertifikata u turizmu i ugostiteljstvu" predviđen ukupan iznos državne pomoći od 50.000,00 KM, dok je Odlukom o izboru korisnika sredstava navedeni iznos raspoređen na pet korisnika u pojedinačnim iznosima po 10.000 KM.

Iz navedenih činjenica proizlazi da je u konkretnom slučaju riječ o programu koji se odnosi na dodjelu državne pomoći male vrijednosti (*de minimis* pomoć), iz člana 6. stav (1) tačka d) Zakona, jer je ukupan iznos državne pomoći predviđen u "Programu podrške uvođenja sistema upravljanja kvalitetom HACCP i HALAL sertifikata u turizmu i ugostiteljstvu", kao i iznos državne pomoći po pojedinačnom korisniku usklađen s pravilom *de minimis*, u skladu s članom 2. tačka c) Zakona i u skladu s čl. 68., 69. i 70. Uredbe.

Sljedom navedenog, Vijeće je u postupku utvrdilo da je na državnu pomoć sadržanu u programu državne pomoći "Program podrške uvođenja sistema upravljanja kvalitetom HACCP i HALAL sertifikata u turizmu i ugostiteljstvu", koja je u obliku direktne bespovratne pomoći/granta dodijeljena za pet korisnika, moguće primijeniti izuzeće iz člana 6. stav (1) tačka d) Zakona koje se odnosi na državnu pomoć koja je usklađena s pravilom *de minimis*, u skladu s članom 2. tačka c) Zakona, odnosno da je riječ o dozvoljenoj državnoj pomoći koju nije potrebno prijavljivati Vijeću na odobrenje.

Međutim, s obzirom na to da je Federalno ministarstvo okoliša i turizma podnijelo zahtjev za ocjenu državne pomoći, Vijeće je, u skladu s navedenim, odlučilo kao u dispozitivu ovog rješenja.

Uputstvo o pravnom lijeku:

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna strana može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema ovog rješenja.

Број УП/І 06-26-1-24-1/14
25. фебруара 2015. године
Источно Сарајево

Предсједavajuћа
Вјећа за државну помоћ БиХ
Мира Вујева, с. р.

Na temelju članka 12. stavak (7) Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 10/12) i članka 193. Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13), rješavajući u postupku ocjene usklađenosti državne potpore s propisima o državnoj potpori, pokrenutom na temelju Zahtjeva Federalnog ministarstva okoliša i turizma za odobrenje državne potpore sadržane u "Programu podrške uvođenja sustava upravljanja kvalitetom HACCP i HALAL sertifikata u turizmu i ugostiteljstvu", Vijeće za državnu potporu Bosne i Hercegovine na 28. sjednici, održanoj 25.2.2015. godine, donijelo je sljedeće

RJEŠENJE

1. Odobrava se *ex post* državna potpora sadržana u programu državne potpore "Program podrške uvođenja sustava upravljanja kvalitetom HACCP i HALAL sertifikata u turizmu i ugostiteljstvu" Federalnog ministarstva okoliša i turizma, kao davatelja državne potpore, korisnicima, pravnim i fizičkim osobama registriranim za obavljanje djelatnosti iz područja ugostiteljstva čiji su ugostiteljski objekti kategorizirani s 4 ili 5 zvjezdica, pansioni ili hotel baština, u ukupnom iznosu od 50.000 KM, jer je sukladna Zakonu o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini.
2. Federalno ministarstvo okoliša i turizma, kao davatelj državne potpore, dužno je u pisanom obliku obavijestiti